



[Институт развития свободы информации \(IDFI\)](#)

Оценка открытости государственных архивов

Страна: Молдова

Архив: Архив социально-политических организаций Республики Молдова (АСПОРМ)

Оценщик: Игорь Кашу, Центр изучения тоталитарных режимов и холодной войны, Государственный университет Молдовы, историк

Проект финансируется Институтом открытого общества «Будапештский фонд» (OSI) и реализован грузинской неправительственной организацией [Институтом развития свободы информации \(IDFI\)](#)

Мнения, выраженные в этом документе, принадлежат Институту развития свободы информации (IDFI) и его партнерским организациям и не отражают позиции Института «Открытое общество Будапештский фонд» (OSI). Поэтому эта организация не несет ответственности за содержание этого отчета

2018

Методология оценки открытости государственных архивов (OSA)

Вступление

Общественность имеет право на доступ к государственным архивам. Открытость архивов имеет значение не только для историков и специалистов, открытость архивов является частью неотъемлемого права на доступ информации. Предполагается, что методология OSA будет универсальной, целью которой будет оценка стандартов доступа к архивам, выявление сильных и слабых сторон законодательства и его применения, в первую очередь, на постсоветском пространстве, а затем в глобальном масштабе.

Структура методологии

Методология состоит из 88 показателей, каждый из которых имеет разный коэффициент социальной значимости. Методология охватывает все основные компоненты открытости государственных архивов: начиная с законодательной базы, заканчивая доступом к архивным документам в читальном зале, а также свободу доступа к архивным документам и соответствующим базам данных (онлайн-источники, каталоги, описи и т.д.).

Выбор показателей для методологии во многом основывался на принципах доступа к архивам, принятых Международным советом по архивам (ICA), который разработал следующие общие принципы:

- Архивы и архивисты должны содействовать максимально широкому доступу к архивным материалам и обеспечивать беспристрастное обслуживание всех пользователей.
- Архивы и архивисты должны уважать как доступ к информации, так и конфиденциальность и действовать в рамках соответствующего законодательства.
- Учреждения, хранящие архивные фонды, должны гарантировать, что ограничения на доступ ясны, имеют указанную продолжительность, основаны на соответствующем законодательстве, признают право на неприкосновенность частной жизни и уважают права владельцев частных материалов.
- Правила доступа, без дискриминации, одинаково применимы ко всем заинтересованным лицам. В случае рассмотрения засекреченного массива информации, доступ к которому был предоставлен члену широкой общественности, данный массив информации, на тех же условиях должен быть доступен для всех других членов общественности.

Были также рассмотрены лучшие практики: аналитический отчет под названием „Открытый доступ к архивам КГБ“: украинский опыт для стран Восточного партнерства, пособие под названием „Право на правду“, а также другие практики и принятые документы. Мы также проанализировали законодательство в сфере архивного дела каждого государства.

Вышеупомянутые документы и стандарты не содержат методологий или индикаторов для оценки архивов; данный документ был разработан на основе сотрудничества с нашими партнерами.

Полученная методология, по своей сути, является уникальной. Все индикаторы имеют соответствующие ссылки.

В процессе выбора и разработки индикаторов мы попытались гарантировать возможность использования данной методологии для оценки всех государственных архивов целевых государств. Методология и ее показатели были разработаны с участием организаций и независимых экспертов, обладающих наибольшим опытом в этой области.

Показатели разделены на 5 групп (контрольные показатели), которые представляют собой ключевые характеристики хорошо функционирующей системы открытого доступа к государственным архивам в постсоветских странах. Этими группами являются:

1. Однородность законодательной базы:
 - 1.1 Архивное законодательство;
 - 1.2 Другие законодательные акты, касающиеся свободы информации (FOI) и архивов;
 - 1.3 Архивные сервисы;
2. Веб-сайт: архивные веб-сайты а также дистанционные, онлайн-услуги.
3. Читальный зал: услуги и процедуры для исследователей, физически работающих в архивах.

Ограничения

В разных странах доступ к архивам значительно различается. Методология OSA предназначена для применения в глобальном масштабе, что означает, что индикаторы не могут быть слишком конкретными, а также не могут охватывать все возможные варианты и исключения.

О проекте

Методика была разработана в рамках проекта [Повышение открытости государственных архивов в постсоветских странах \(Enhancing Openness of State Archives in Former Soviet Republics\)](#).

Проект финансируется Институтом открытого общества „Будапештский фонд“ (OSI) и реализован грузинской неправительственной организацией [Институтом развития свободы информации \(IDFI\)](#), в сотрудничестве с девятью партнерскими организациями и/или отдельными экспертами из каждой охваченной проектом страны в евразийском регионе:

- Азербайджан - Эльдар Зейналов, Правозащитный центр, журналист;
- Армения - Грануш Харатян, [Армянский центр этнологических исследований „Азарашен“](#), исследовательница;
- Беларусь - Дмитрий Дрозд, [Белорусский документационный центр](#), исследователь;
- Грузия – Антон Вачарадзе, [Институт Развития Свободы Информаций \(IDFI\)](#), исследователь;
- Казахстан - Арайалим Мусагаллиева, Евразийский национальный университет, профессор;
- Кыргызстан - Нурбек Токтакунов, [Партнерская Группа „Precedent“](#), директор;

- Молдова - Игорь Кашу, Центр изучения тоталитарных режимов и холодной войны, Государственный университет Молдовы, историк;
- Россия - Юрист;
- Узбекистан - Историк;
- Украина - Игорь Черниченко, [Харьковская правозащитная группа](#), историк.

На данном этапе, проект [Повышение открытости государственных архивов в пост-советских странах](#) охватывает только страны Восточного партнерства (ВП), Россию и некоторые страны Центральной Азии; однако, в будущем планируется расширить ареал стран, которые будут оценены с помощью данной методологии. В связи с большим количеством архивов в некоторых странах (например, в России на федеральном уровне действует 15 государственных архивов), будут оценены не все архивы, действующие в вышеперечисленных странах. Архивы, оценка которых на начальном этапе проекта невозможна, будут оценены в будущем.

Система оценки

Индикаторам, включенным в Методологию OSA, присваивается разное значение и коэффициент социальной значимости, измеряемый количественными показателями (4, 3, 2 или 1). Коэффициент будет указывать на то, насколько важен данный индикатор и на его влияние на открытость архивов.

Каждый индикатор может иметь промежуточную оценку от 0 до 1 балла в зависимости от полноты ответа на вопрос, или не применяется к данному архиву:

1. Исчерпывающий ответ на вопрос – максимальный 1 балл;
2. Ответ на вопрос высокого качества - 0.75;
3. Ответ на вопрос среднего качества - 0.5;
4. Ответ на вопрос низкого качества - 0.25;
5. Не отвечает на вопрос – 0;
6. Индикатор не применяется к данному архиву – (-)

Итоговая оценка каждого индикатора высчитывается путем умножения промежуточной оценки на коэффициент социальной значимости.

Например, если коэффициент социальной значимости индикатора составляет 4, промежуточная оценка составляет 0.75, то итоговая оценка индикатора будет равняться 3.

При общем количестве индикаторов 88, и общем числе баллов 257, открытость государственного архива оценивается по шкале от 0 до 257. Баллы затем конвертируются в проценты для более легкого понимания и визуализации.

В то же время, мы учитываем, что не все индикаторы могут быть применимы к каждому государственному архиву, который мы оцениваем. Так, если мы будем оценивать архивы, которые

не содержат фонды и дела **репрессивных органов**, мы не будем вычитать баллы за не относящиеся к архиву индикаторы.

Эта система подсчета баллов и структура методологии позволяют представить результаты следующим образом:

1. **Результаты отдельных государственных архивов** – каждый архив будет оцениваться по соответствующим индикаторам. Результаты будут переведены в проценты (от 0% до 100%) и средний результат будет вычислен.
2. **Общие результаты и рейтинг страны** – общие результаты по стране будут представлены с использованием процентов (от 0% до 100%). Затем страны будут оценены по их общим результатам.

Визуализация

Визуализация результатов имеет решающее значение для задач методологии. Для этой цели общие баллы, полученные каждой страной, должны быть показаны графически, с использованием шкалы 0-100%, разделенной на 4 раздела, каждый из которых имеет определенный цвет:

- Низкое соответствие стандартам OSA - от 0% до 25% (красный)
- Среднее соответствие стандартам OSA - от 26% до 50% (оранжевый)
- Хорошее соответствие стандартам OSA - от 51% до 75% (желтый)
- Отличное соответствие стандартам OSA - от 76% до 100% (зеленый)

Визуализация также будет иметь наглядную, „паутинную“ диаграмму, отражающую результаты стран с помощью контрольных показателей и разноцветных, линейчатых диаграмм, используемых для сравнения результатов по странам в отдельных категориях.

Терминология

Методология использует универсальную архивную терминологию, а также несколько собственных терминов, чтобы сделать ключевые различия легче. Термины были приняты и помещены онлайн на сайте ICA ([см. здесь](#)). Из-за специфических особенностей постсоветских архивов и для предотвращения недопонимания при использовании некоторых терминов, мы сделали наш глоссарий двуязычным на английском и русском языке.

1. **Архив(ы)** – Имеется в виду скорее архивное учреждение, чем массив архивных документов 1) Архив может представлять собой организацию или место, где хранятся и доступны для пользования архивные документы. Также называют архивохранилищем. 2) Архив может представлять собой организацию или компьютерную программу, которые обеспечивают отбор

архивных документов на хранение, комплектование и обеспечение сохранности архивного фонда, предоставление доступа к архивным документам и принимают решение об их уничтожении.

Archive(s) – Refers to the archival institution, rather than the archival holding.

1) An organization or place that collects, keeps and makes available for usage the records (archival documents). Also referred as archival repository. 2) Agency or program responsible for selecting, acquiring and preserving archives, making them available, and approving destruction of other records.

2. **Национальный Архивный Фонд Республики** – Исторически сложившаяся и постоянно пополняемая совокупность архивных документов, отражающих материальную и духовную жизнь общества, имеющих историческое, научное, социальное, экономическое, политическое и культурное значение, подлежащих постоянному хранению.

National Archival Fonds – Historically developed and constantly filled up set of the archival documents which are reflecting material and spiritual life of society, having historical, scientific, social, economic, political and cultural value and is subject to continuous storage.

3. **Архивный фонд** – Общая совокупность архивных документов, созданная учреждением, организацией, семьей или индивидуумом, накопленная как результат органичного процесса, отражающего функции создателя, и находящихся на хранении в архиве или другом документохранилище.

Archival fonds (Record group) – The entire body of records of an organization, family, or individual that have been created and accumulated as the result of an organic process reflecting the functions of the creator.

4. **Дело – Архивный Документ** или совокупность архивных документов, относящихся к одному вопросу или участку деятельности, помещенных в отдельную папку.

File – A record or group of records related by use or topic, typically housed in a folder.

5. **Архивный документ** – Единый документ, созданный или полученный лицом, семьей или организацией, публичной или частной, в ведении своих дел, которые сохраняются из-за непреходящей ценности, содержащейся в них информации или в качестве доказательства функций и обязанностей их создателя. В этой методологии это относится к записям, которые являются исключительно бумажными (текст на бумаге), а не электронными форматами, фотографиями, кинофильмами, видеороликами, звукозаписью и другими, что обычно относится к архивной записи.

Record – Single document created or received by a person, family, or organization, public or private, in the conduct of their affairs that are preserved because of the enduring value contained in the information they contain or as evidence of the functions and responsibilities of their creator. In this methodology, it refers to the records that are exclusively paper-based (text on paper) and not electronic formats, photographs, motion pictures, videos, sound recordings and other that generally refers to an archival record.

6. **Копия документа** – Документ, возникший в результате воспроизведения информации архивного документа с изменением или заменой носителя, точно воспроизводящий содержание, все или часть внешних признаков архивного документа.

Сору – A document that arises as a result of the reproduction of the information of the record with

the change or replacement of the medium, accurately reproducing the content, all or part of the external features of the record.

7. **Научно-справочный аппарат к архивному фонду** – Совокупность архивных справочников и учетных документов (лист фонда, описи, обзоры фонда, каталоги, указатели и т.д.), обеспечивающих поиск включенной в данный фонд информации и учет входящих в него архивных документов.

Finding Aid – A set of archival reference books and accounting documents (the list of the fund, inventories, fund reviews, catalogs, indexes, etc.) that provide a search for the information included in this fund and accounting of its records.

8. **Путеводитель по фондам Архива** – Архивный справочник, содержащий в систематизированном порядке характеристики или краткие сведения об архивных фондах и предназначенный для ознакомления с его составом и содержанием. Справочник, содержащий общие сведения обо всех или части документов одного или нескольких архивов и/или хранилищ рукописей. Путеводитель обычно составлен в соответствии архивными фондами, архивными документами/группой документов, или коллекциями, подразделяющимися на классы или серии.

Guide book – A finding aid giving a general account of all or part of the holdings of one or several archives, and/or manuscript repositories. A guide is usually arranged by funds, record/archive group, or collection and classes or series therein.

9. **Опись** – Справочный и учетный документ, содержащий систематизированный перечень дел архивного фонда, предназначенный для раскрытия их содержания и учета.

Inventory – Reference and accounting document containing a systematic list of files of the archive fund, intended for disclosure of their content and accounting.

10. **Доступ к архивным документам** – Предусмотренные нормативными актами право, возможность и средства поиска, использования документов архива или/и информации (или системы архивов). На доступ может также влиять физическое состояние материалов или необходимость их сохранности.

Access to the archive – The right, opportunity or means of finding, using or approaching documents and/or information (or a system of archives). Access may also be affected by the physical state of the materials, or the need to conserve them.

11. **Исследователь** – Любое физическое лицо, гражданин страны или иностранец, обратившийся за доступом в читальный зал Архива или использующий данные, опубликованные архивом онлайн в научных, личных и других, не запрещенных законом целях.

Researcher – Any physical person, domestic or a foreign citizen, who applied for the access to the Archive's reading room or is using the data published by the Archive online for the scientific, personal or other purpose not prohibited by law.

12. **Использование архивных данных** – Применение информации архивных документов в культурных, научных, политических, экономических целях и для обеспечения законных прав и интересов граждан.

Usage of archival data – Application of information of records in cultural, scientific, political, economic targets and for ensuring legitimate rights and the interests of citizens.

13. **Социально-правовые уведомления из архива** – Документы выданные архивом о рождении, смерти, браке, разводе, репрессии, реабилитации, вознаграждении, образовании/ ученой

степени, регистрации/ отмены регистрации гражданина по конкретному адресу, изменении имени, фамилии и или гражданства и.т.д.

Social and legal notices from the Archive – Documents issued by the archive of birth, death, marriage, divorce, repression, rehabilitation, reward, professional-technical, secondary and the higher education, academic degree, registration and the cancellation of registration of a citizen to a concrete address, change of name, surname and nationality.

14. **Уведомления о собственности** – Документы, выданные архивом, подтверждающие право собственности.

Property notices – Documents issued by the archive confirming the right to property.

15. **Рассекретивать** – Снимать гриф секретности и связанные с ним ограничения в доступе к архивным документам.

Declassify – To make records that have been restricted for reasons of national security accessible to individuals without security clearance.

16. **Персональные данные** – Любая информация, которая: а) может быть использована для идентификации того субъекта персональных данных, к которому она относится, либо б) которую возможно прямо или косвенно связать с субъектом персональных данных.

Personally identifiable information – Information that a) can be used on its own or with other information to identify, contact, or locate a single person, or b) to identify an individual in context.

17. **День** – В контексте данной методологии, один рабочий день.

Day – In the context of this methodology a day implies a working day.

18. **Система репрессивных органов** – Государственные учреждения которые проводили репрессивные действия.

Repressive state institutions – State institutions, which implemented the repressive actions.

19. **FOI** – Свобода Информации/ Freedom of Information.

Индикаторы Методологии

1.1. Архивное законодательство

#	Коэффициент социальной значимости	Индикатор	Итоговое количество баллов	Соответствующая статья закона (в случае наличия)
1.1.1	4	<p>Иностранцы граждане имеют равные права на доступ к архивным документам (архивным фондам и делам):</p> <p>а) Правила доступа в Архив одинаковы для граждан и не граждан - 1</p> <p>б) Архив располагает неравноправными условиями доступа в пользу граждан своей страны - 0.25</p>	<p>Ответ: а) Балл 4</p>	<p>В Законе «Об архивном фонде Республики Молдовы», ст. ст. 30, 31 не предусмотрено дискриминации в отношении иностранных граждан в сфере доступа к архивам, по сравнению с гражданами Молдовы.</p>
1.1.2	4	<p>Допуск исследователей в читальный зал:</p> <p>а) Архив предоставляет равный допуск в читальный зал всем исследователям – 1</p> <p>б) Архив ограничивает доступ исследователей в читальный зал на основе принципа равного обращения, гарантированного законом - 0.5</p> <p>с) Архив ограничивает доступ исследователя в читальный зал по своему усмотрению и уведомляет о причинах в письменной форме - 0.25</p>	<p>Ответ: а) Балл 4</p>	<p>В соответствии со статьей 2.5, главы II Правил доступа в читальные залы Архива социально-политический организаций Республики Молдова (в дальнейшем АСПОРМ), доступ к фондам Архива свободен для всех исследователей, независимо от их гражданства.</p>

		d) Архив ограничивает доступ исследователя в читальный зал по своему усмотрению без объяснений - 0		
1.1.3	4	<p>Процедура допуска исследователей в читальный зал с учетом гражданства:</p> <p>a) Правила доступа в читальный зал Архива одинаковы для своих и для иностранных граждан - 1</p> <p>b) Чтобы получить доступ в читальный зал Архива, иностранные граждане должны предоставить дополнительные документы, помимо требуемых от граждан страны – 0,75</p> <p>c) По подзаконному акту, время ожидания иностранных граждан для получения доступа в читальный зал больше, чем для своих граждан– 0,5</p> <p>d) Правила доступа иностранных граждан в читальный зал Архива отличаются, как на основании пункта b, так и на основании пункта c - 0</p>	<p>Ответ: a) Балл 4</p>	Нет разницы в условиях допуска к архивным фондам в зависимости от того, обращается ли физическое лицо или организация.
1.1.4	4	<p>После отклонения просьбы о доступе к архивным фондам и к научно-справочному аппарату:</p> <p>a) Ограничение доступа к архивным материалам и к</p>	<p>Ответ: b) Балл 1</p>	Обычно исследователю дается устное разъяснение, когда Архив отклоняет его/ее запрос в доступе к научно-справочному аппарату.

		<p>документам научно-справочного аппарата Архив обосновывает в письменной форме - 1</p> <p>б) Ограничение доступа к архивным материалам и к документам научно-справочного аппарата Архив обосновывает в устной форме – 0.25</p> <p>в) Ограничение доступа к архивным материалам и к документам научно-справочного аппарата Архив никак не обосновывает – 0</p>		
1.1.5	3	<p>Граждане с неснятой или непогашенной судимостью:</p> <p>а) Имеют право доступа в Архив – 1</p> <p>б) Право доступа в Архив ограничено только для граждан с неснятой или непогашенной судимостью за тяжкие или особо тяжкие преступления - 0.75</p> <p>с) В Архив не допускаются - 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	<p>В Законе «О Национальном архивном фонде» и в «Правилах доступа в АСПОРМ» не оговорено ограничений в доступе в Национальный архив для лиц с непогашенной судимостью.</p>
1.1.6	3	<p>В зависимости от того, физическое лицо обращается в Архив или юридическое (напр., университет):</p> <p>а) Разницы в условиях допуска нет – 1</p> <p>б) Есть разница для государственных и негосударственных юр. лиц – 0.5</p> <p>с) Разница в условиях допуска есть – 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	<p>Нет разницы в условиях доступа в зависимости от того, физическое лицо обращается в Архив или юридическое.</p>

1.1.7	4	<p>Доступ к архивным документам фонда (оригиналу или к копии в случае отсутствия оригинала) только с целью ознакомления в читальном зале или на сайте Архива:</p> <p>a) Бесплатный – 1 b) Бесплатный для электронных копий и платный для бумажных – 0.5 c) Платный - 0</p>	<p>Ответ: а) Балл 4</p>	<p>Доступ к документам фонда бесплатный.</p>
1.1.8	4	<p>Архив имеет полномочия не предоставлять доступ к некоторым делам, архивным документам или к научно-справочному аппарату (кроме тех дел, которые содержат государственную или иную охраняемую законом тайну):</p> <p>a) Архив неограниченно выдает доступ ко всем делам\ научно-справочному аппарату - 1 b) Архив имеет законное право на условия ограничения - 0.75 c) Архиву условия ограничения предоставляются на основании подзаконного акта (по приказу руководителя архива) - 0</p>	<p>Ответ: а) Балл 4</p>	<p>Законом «Об Архивном фонде Республики Молдова» предусмотрено, доступность любого научно-справочный аппарата, дела или фонда для любого гражданина Молдовы или иностранных граждан. На практике, обычно, Национальный архив соблюдает этот принцип, включая и личные дела бывшей «номенклатуры» (партийная и государственная элита, (см. Восленский, 1980 г.) и Особая папка (совершенно секретные материалы) с 2014 г.).</p>
1.1.9	2	<p>Все ограничения и временные рамки доступа исследователей в читальный зал или к фондам/делам определены законодательством (кроме тех документов, которые содержат</p>	<p>Ответ: b) Балл 0</p>	<p>Никаких специальных ограничений допуска в читальные залы или к архивным фондам/делам не упоминается ни в Законе «О Национальном архивном фонде Республики Молдова», ни в</p>

		<p>личную информацию, ограниченную законом или же имеют гриф государственной секретности):</p> <p>a) Определены - 1 b) Не определены - 0</p>		«Правилах доступа к читальные залы АСПОРМ».
1.1.10	2	<p>Разрешено пользоваться делами/архивными документами национального архивного фонда во время выставок и для других целей, которые не ставят под угрозу физическое состояние документов:</p> <p>1) Архив позволяет получать доступ к делам/архивным документам (оригиналам и копиям) другим публичным учреждениям; 2) Архив позволяет получать доступ к делам/ архивным документам (только к копиям) другим публичным учреждениям; 3) Архив позволяет получать доступ к делам/ архивным документам (оригиналам и копиям) частным организациям; 4) Архив позволяет получать доступ к делам/ архивным документам (только к копиям) частным организациям; 5) Архив позволяет получать доступ к делам/ архивным</p>	<p>Ответ: а) Балл: 2</p>	<p>В Правилах использования архивных фондов Республики Молдова, Глава IV, статья 16, регулирует организацию выставок. В законе не оговаривается использование оригиналов документов на выставках, организуемых другими публичными или частными организациями, но на практике такие выставки можно проводить под строгим наблюдением сотрудников АСПОРМ.</p>

		<p>документам (оригиналам и копиям) физическим лицам</p> <p>б) Архив позволяет получать доступ к делам / архивным документам (только к копиям) физическим лицам</p> <p>а) Закон или подзаконные акты допускают действия всех 6-ти категорий - 1</p> <p>б) Закон или подзаконные акты допускают действия категорий с 1 по 4 - 0.75</p> <p>с) Закон или подзаконные акты допускают действия категорий с 1 по 2 - 0.5</p> <p>д) Закон или подзаконные акты не допускают действия ни для одной категории - 0</p>		
1.1.11	3	<p>Ответственность за незаконное использование персональной информации несет:</p> <p>а) Только лицо, использующее информацию незаконно - 1</p> <p>б) Как архив, так и лицо, использующее информацию незаконно – 0.5</p> <p>с) Только архив – 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	<p>Статья 4.2 «Правил доступа к читальные залы АСПОРМ» оговорено, что исследователь может использовать персональные данные только с научными целями.</p>
1.1.12	2	<p>Бывшие секретные фонды, дела или архивные документы, которые уже были</p>	<p>Ответ: б) Балл: 0</p>	<p>Законом «О Национальном архивном фонде Республики Молдова» и «Правилами доступа к читальные залы АСПОРМ» не</p>

		<p>опубликованы не могут быть повторно засекречены:</p> <p>a) Не могут -1 b) Могут – 0</p>		<p>предусматривается повторное засекречивание, но из-за политических изменений доступ к некоторым делам может стать вновь ограниченным или запрещенным.</p>
1.1.13	4	<p>Бывшие секретные фонды, дела или архивные документы, которые были рассекречены, но еще не были опубликованы, не могут быть повторно засекречены:</p> <p>a) Не могут -1 b) Могут по закону, если это необходимо для защиты основных прав, свобод и законных интересов человека, а также для восстановления нарушенных прав и препятствия причинению вреда здоровью и безопасности человека – 0.5 c) Могут - 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 4</p>	<p>Законом «О Национальном архивном фонде Республики Молдова» и «Правилами доступа к читальные залы АСПОРМ» не предусматривается повторное засекречивание, но из-за политических изменений доступ к некоторым делам может стать вновь ограниченным.</p>
1.1.14	4	<p>Бывшие секретные фонды, дела или архивные документы не подлежат уничтожению / выделению в макулатуру:</p> <p>a) Не подлежат -1 b) Подлежат - 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 4</p>	<p>В соответствии с Законом Республики Молдова «О Национальном архивном фонде», бывшие секретные фонды должны быть рассекречены по окончании оговоренного законом срока (детали см. ниже, пункт 1.1.15).</p>
1.1.15	4	<p>По прошествии указанного в законе срока, Архив (созданная Архивом внутренняя комиссия или другой уполномоченный орган) рассекречивает свои фонды:</p>	<p>Ответ: b) Балл: 2</p>	<p>Статья 34 Закона «О Национальном архивном фонде Республики Молдова» предусматривает, что дела под грифом «Совершенно секретно» и «Секретно» должны быть рассекречены по прошествии 25 и 10 лет соответственно со дня их создания. Согласно «Правилам доступа к читальные залы</p>

		<p>a) В кратчайшие сроки после завершения срока секретности - 1</p> <p>b) На основании запроса, поступившего от гражданина или юридического лица - 0.5</p>		<p>АСПОРМ», доступ к документам, содержащим личную или другую конфиденциальную информацию, открывается через 75 лет после их создания. На практике очень часто этого не происходит. Исследователю надо обращаться с просьбой о рассекречивании фонда по прошествии указанного в законе срока.</p>
1.1.16	4	<p>Продление срока секретности архивных фондов, дел или документов после завершения указанного в законе срока:</p> <p>a) Невозможно - 1</p> <p>b) Возможно, лишь в особых случаях, указанных в законе - 0.5</p> <p>c) Возможно подзаконным актом (по распоряжению директора Архива и подобным) – 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 4</p>	<p>The Law of the Archival Funds does not stipulates the classification of the fonds after the termination of the statutory period, but in practice AOSPRM can prolong it. Закон «О Национальном архивном фонде Республики Молдова» не предусматривает возможность засекречивания фондов после окончания в законе срока, но на практике АСПОРМ может продлить срок секретности.</p>
1.1.17	1	<p>Законодательством страны не предусмотрено создание секретных архивов или секретных фондов, информация и научно-справочный аппарат которых недоступны для исследователей:</p> <p>a) Не предусмотрено - 1</p> <p>b) Предусмотрено – 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 1</p>	<p>В Законе или Правилах нет никаких спецификаций в отношении «Секретных фондов / архивов». Но есть положения государственной тайны в Законе о государственных секретах, которые косвенно служили правовой основой для отказа в доступе к некоторым фондам, таким как Особая Папка. Статья 7 вышеупомянутого закона определяет то, что считается «государственной тайной» (список длинный, в основном относящийся к вопросам обороны и безопасности), среди которых информация о лицах, которые сотрудничали и сотрудничают с органами государственной безопасности, разведки или контрразведки. Фактически, члены президентской комиссии (2010) утверждали, что это не относится к</p>

				Особой Папке (у нее нет данных информаторов или агентов органов безопасности), и поэтому она была рассекречена (2013 год).
1.1.18	3	<p>Законодательством запрещается скрывать наличие архивного документа, считающегося секретным:</p> <p>a) Запрещено - 1 b) В архивном законодательстве не встречается подобной записи – 0.75 c) Разрешено в соответствии с уровнем доступа – 0.5 d) Допущено – 0</p>	<p>Ответ: b) Балл: 2.25</p>	В Законе «О Национальном архивном фонде Республики Молдова» нет специального указания на этот счет, но на практике происходит также, как и в случае с «Особой папкой», личными делами советской номенклатуры.
1.1.19	2	<p>Архив предоставляет справки социально-правового характера из архивных документов фондов системы репрессивных органов:</p> <p>a) Предоставляет всем - 1 b) Предоставляет только лицу, о котором запрашивается информация, его законному представителю или родственнику – 0.75 c) Предоставляет всем, но с учетом ограничений (например, только по делам реабилитированных) – 0.5</p>	<p>Ответ: a) Балл: 2</p>	Закон «О реабилитации жертв коммунистического тоталитарного режима» обеспечивает допуск к документам государственных репрессивных органов, которые содержат информацию не только о репрессированных, но и о тех, кто осуществлял репрессии. АСПОРМ в настоящее время соблюдает эту норму, но в случае, если сменится политический режим, практика тоже может смениться на ту, которая была в 2001-2009 гг.

		d) не выдаются - 0		
1.1.20	4	<p>Дела и архивные документы из фондов системы репрессивных органов доступны в читальном зале:</p> <p>a) Доступны-1 b) Не доступны - 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 4</p>	Как по закону, так и на практике ограничений нет.
1.1.21	4	<p>Законом запрещено засекречивать фонды репрессивных органов их частей или дела / архивные документы из них:</p> <p>a) Запрещено законом – 1 b) Запрещено подзаконным актом – 0.75 c) Не указано ни в законе, ни в подзаконных актах - 0.25 d) Разрешено законом или подзаконным актом – 0</p>	<p>Ответ: с) Балл: 1</p>	Запрет засекречивания не оговорен в Законе «О Национальном архивном фонде Республики Молдова» и в «Правилах доступа к читальные залы Национального архива Республики Молдова», ни в других нормативных актах. Но на практике такого не случилось с 2009 года.
1.1.22	1	<p>После присоединения документа к архивному фонду физическое или юридическое лицо обязано передать означенный архивный документ национальному архивному фонду или другому органу, имеющему права на хранения:</p> <p>a) Не обязан, если отвечает требованиям хранения - 1 b) Обязан - 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 1</p>	В статье 25 Закона «О Национальном архивном фонде Республики Молдова» говорится, что «если судебное или физическое лицо не отвечает условиям сохранения архивных материалов национального значения, Государственная архивная служба может потребовать ее перевода в государственный архив по решению суда».
1.1.23	2	<p>Законодательство признает наличие частных архивов и обеспечивает их защиту и самостоятельное управление</p>	<p>Ответ: а) Балл: 2</p>	Статья 7 Закона «О Национальном архивном фонде Республики Молдова» оговаривает наличие частных архивов и устанавливает

		архивными документами: а) Признает, но не контролирует их деятельность – 1 б) Признает и контролирует их деятельность – 0.5 в) Не признает - 0		коллективную ответственность за сохранность их содержания.
Максимальное количество баллов для контрольной группы индикаторов N1.1: 72 Количество баллов, относящихся к текущему архиву: 72 Полученные баллы: 59.25 Процент (%): 82.29%				

1.2 Другие типы законодательства, действующие в стране, связанные со свободой информации и Архивами (Закон о защите персональных данных, аналогичные законодательные акты)

#	Коэффициент социальной значимости	Индикатор	Итоговое количество очков	Соответствующая статья закона (в случае наличия)
1.2.1	4	Запрещено присвоение статуса государственной тайны делам или архивным документам о нарушениях и ограничениях основных прав человека, свобод и законных интересов, а также о препятствии восстановлению нарушенных прав и вреде здоровью и безопасности человека а) Запрещено – 1 б) Не запрещено - 0	Ответ: а) Балл: 4	Статья 8 Закона Республики Молдова «О государственных секретах» предусматривает, что никакая информация о нарушениях прав и свобод человека и гражданина не может составлять государственной тайны, и АСПОРМ соблюдает эту норму.
1.2.2	3	Ограничение на доступ к архивным документам, содержащим персональные данные, сведения о личной и семейной тайне гражданина, его частной жизни, а также сведения, создающие угрозу для его безопасности, устанавливается на срок с	Ответ: с) Балл: 1.5	Статья 36 Закона «О Национальном архивном фонде Республики Молдова» предусматривает доступ к документам, содержащим персональные данные, только спустя 75 лет после их создания.

		<p>момента их создания:</p> <p>a) 50 лет или менее - 1 b) 51-74 года - 0.75 c) 75-99 лет - 0.5 d) 100 лет или больше - 0.25</p>		
1.2.3	3	<p>С момента смерти физического лица доступ к документам, содержащим его персональные данные, сведения о его личной и семейной тайне, его частной жизни, а также к сведениям, создающим угрозу для его безопасности, дается через:</p> <p>a) 30 лет или меньше - 1 b) 31-50 лет - 0.5 c) Больше 50 лет – 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	<p>Статья 11, Пункт 4 Закона Республики Молдова «О защите персональных данных» предусматривает, что доступ к информации о личной/семейной жизни возможен после смерти лица только с разрешения наследников. Однако, на практике у историков, журналистов и т. д. есть доступ к делам жертв политических репрессий, хранящихся в АСПОРМ.</p>
1.2.4	3	<p>Ограничение доступа к персональным данным или личной и/или семейной тайне до истечения вышеуказанных сроков в случае смерти лица, если обработка информации способствует историческим, статистическим и исследовательским целям:</p> <p>a) Снимается - 1 b) Данные будут рассекречены и доступны в случае согласия законного преемника - 0.5 c) Останутся засекреченным до означенного срока - 0</p>	<p>Ответ: б) Балл: 1.5</p>	<p>В соответствии с частью 4 статьи 5 Закона Республики Молдова «О защите персональных данных», в случае смерти лица, информация, содержащая персональные данные, может быть опубликована раньше установленного срока только с разрешения наследников этого лица.</p>
1.2.5	2	<p>Использование архивных документов, содержащих персональные данные или личную и/или семейную</p>	<p>Ответ: а) Балл: 2</p>	<p>Статья 5, часть 5, пункт f) Закона Республики Молдова «О защите персональных данных», делает исключение</p>

		<p>тайну, но являющихся предметом высокого общественного интереса, в исторических, статистических или научных целях, при условии, что не произойдет идентификация личности:</p> <p>a) Разрешено – 1 b) Не разрешено – 0</p>		<p>для случаев, когда информация используется в исторических или научных целях, при условии соблюдения анонимности лица в течение всего процесса.</p>
1.2.6	2	<p>Дела, содержащие персональные данные или личную и/или семейную тайну физического лица, претендующего занять или же занимающего выборную должность (в представительных органах) или должность государственного служащего первой категории, не относятся к информации с ограниченным доступом, за исключением информации, которая определена таковой в соответствии с законом:</p> <p>a) Не относятся – 1 b) Не относятся только с согласия указанного лица - 0.5 c) Относятся или закон не предусматривает такой принцип – 0.25</p>	<p>Ответ: a) Балл: 2</p>	<p>Согласно Пунктам 4 и 5 Статьи 5 Закона Республики Молдова «О защите персональных данных», персональные данные не являются объектом защиты персональных данных, когда речь идет о государственных служащих. Однако, на практике Центр по защите персональных данных пытался в 2010 г. ограничить доступ к личным данным жертв политических репрессий, мотивируя тем, что, по закону, им полагается защищать личные данные жертв, которые просят об анонимизации этих дел прежде, чем ими станут пользоваться историки.</p>
1.2.7	3	<p>В случае невыдачи архивных документов, содержащих персональные данные или личную и/или семейную тайну, Архив в письменном виде сообщает обоснованный отказ с указанием статьи соответствующего законодательства:</p>	<p>Ответ: b) Балл: 0.75</p>	<p>Архив не обязан предоставлять устное или письменное объяснение или давать официальное обоснование своего решения отказать в выдаче документа, содержащего личную или семейную тайну, но на практике, они разъясняют это устно.</p>

		а) Обязан разъяснить письменно – 1 б) Может объяснить устно – 0.25 в) Не обязан разъяснить – 0		
1.2.8	4	«Закон о защите персональных данных» не распространяется на архивы или фонды репрессивных органов: а) Не распространяется – 1 б) Закон не содержит соответствующего положения – 0.25 в) Распространяется – 0	Ответ: в) Балл: 1	На законодательном уровне существуют противоречия: Закон Республики Молдова «О реабилитации жертв политических репрессий» дает широкое определение жертв тоталитарных режимов, включая тех, кто отбывал тюремное наказание за неуплату налогов и невыдачу зерна в качестве продразверстки. Но Закон Республики Молдова «О защите персональных данных» и Центр по защите персональных данных дают более строгое определение в контексте допуска к персональным данным жертв. На практике, однако, после 2010 года ограничения допуска к архивным фондам репрессивных органов перестали существовать.
Максимальное количество баллов для контрольной группы индикаторов N1.2: 24 Количество баллов, относящихся к текущему архиву: 24 Полученные баллы: 15.75 Процент (%): 65.63%				

1.3 Архивные сервисы

#	Коэффициент социальной значимости	Индикатор	Итоговое количество очков	Соответствующая статья закона (в случае наличия)
---	-----------------------------------	-----------	---------------------------	--

1.3.1	3	<p>Законом или подзаконным актом предусмотрено:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Виды услуг, предоставляемые Архивом; 2) Размер платы за предоставляемые Архивом услуги в стандартные сроки; 3) Размер платы за предоставляемые Архивом услуги в ускоренные сроки; 4) Правила оплаты 5) Условия оплаты <ol style="list-style-type: none"> a) Законом или подзаконным актом предусмотрено все 5 категорий - 1 b) Законом или подзаконным актом предусмотрено 3-4 категории - 0.75 c) Законом или подзаконным актом предусмотрено 1-2 категории - 0.5 d) Законом или подзаконным актом предусмотрено ни одна категория - 0 	<p>Ответ: с) Балл: 1.5</p>	<p>Цены на услуги архивов указаны в Постановлении Правительства Республики Молдова от 12.07.2010 г. № 627. Каждый гражданин Молдовы или иностранный гражданин может копировать документы своим собственным фотоаппаратом за 10 молдавских леев (50 евро центов) или заказать фотокопирование персоналу архива за 0,3 молдавских лея за страницу (или 70 страниц за 1 евро).</p>
1.3.2	3	<p>Основные виды услуг, предоставляемые архивом:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Выявление тематических документов, с составлением описей; 2) Выполнение тематических запросов, 	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	<p>https://docplayer.net/38528468-Ghidul-arhivelor-din-republica-moldova.html;</p> <p>http://www.arhiva.gov.md/istoricul-arhivelor</p>

		<p>об установлении отдельных фактов, событий, подтверждении справок;</p> <p>3) Подготовка-выдача социально-правовых справок;</p> <p>4) Обслуживание исследователей в читальном зале;</p> <p>5) Временное хранение документов учреждений и организаций;</p> <p>6) Научно-техническая обработка и упорядочение документов учреждений;</p> <p>7) Реставрация документов.</p> <p>a) Архив предоставляет все 7 и другие виды услуг - 1</p> <p>b) Архив предоставляет услуги 5-6 и другие виды услуг - 0.75</p> <p>c) Архив предоставляет услуги 3-4 и другие виды услуг - 0.5</p> <p>d) Архив предоставляет услуги 1-2 и другие виды услуг - 0.25</p> <p>e) Архив не предоставляет ни одной из вышеперечисленных услуг - 0</p>		
1.3.3	2	Стандартный срок, установленный законодательством для	Ответ: а) Балл: 2	Правила доступа в читальный зал Национального архива Республики Молдова, Статья 5.1.

		<p>выдачи справок:</p> <p>а) 1-5 дней - 1 б) 6-10 дней - 0.5 с) 11 и более дней - 0.25</p>		
1.3.4	2	<p>Стоимость социально-правовых справок, (кроме информации о собственности) для граждан (по стандартному сроку) составляет следующий процент средней заработной платы¹ в стране:</p> <p>а) 0%-0.49% - 1 б) 0.49%-1.49% - 0.75 с) 1,5% и более – 0.25</p>	<p>Ответ: а) Балл: 2</p>	<p>Пункт 3 Статьи 6 Постановления Правительства Республики Молдова от 23.03.2005 г. № 339 предусматривает бесплатную выдачу справок о зарплате, праве собственности, справок о том, что лицо пострадало от политических репрессий.</p> <p>http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=301192&lang=1</p>
1.3.5	2	<p>Стоимость справки о собственности для граждан (по стандартному сроку) составляет следующий процент средней заработной платы в стране:</p> <p>а) 0%-1.99% - 1 б) 2%-4.99% - 0.75 с) 5% и более - 0.25</p>	<p>Ответ: а) Балл: 2</p>	<p>Пункт 3 Статьи 6 Постановления Правительства Республики Молдова от 23.03.2005 г. № 339 предусматривает бесплатную выдачу справок о зарплате, праве собственности, справок о том, что лицо пострадало от политических репрессий.</p> <p>http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=301192&lang=1</p>
1.3.6	3	<p>Льготы, определенные законом или последующими актами, применяемые к выдаче социально-правовых справок касаются:</p> <p>1) Лиц с ограниченными возможностями; 2) Ветеранов войны и лицам,</p>	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	<p>Бесплатно для всех данных категорий.</p>

¹ См. Официальные данные за прошлый год статистического бюро в стране или на этом [веб-сайте](#).

		<p>приравненных к ним;</p> <p>3) Внутренне (вынужденно) перемещенных лиц;</p> <p>4) Социально незащищенных лиц;</p> <p>5) Реабилитированных жертв репрессий;</p> <p>6) Студентов;</p> <p>7) Пенсионеров.</p> <p>a) По закону и подзаконному акту, льготы касаются всех 7 категорий - 1</p> <p>b) По закону и подзаконному акту, льготы касаются 4-6 категорий - 0.75</p> <p>c) По закону и подзаконному акту, льготы касаются 2-3 категорий - 0.5</p> <p>d) По закону и подзаконному акту, льготы касаются 1 категории - 0.25</p> <p>e) При выдаче справок социально-правового характера по закону и подзаконному акту, льготы не усмотрены - 0</p>		
1.3.7	3	<p>При выдаче социально-правовых справок льготами, обозначенными законом или подзаконным актом, пользуются как свои граждане, так и граждане других стран:</p> <p>a) В равной степени пользуются -1</p>	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	<p>Бесплатно для всех данных категорий вне зависимости от гражданства. См. Пункт 3 Статьи 6 Постановления Правительства Республики Молдова от 23.03.2005 г. № 339.</p>

		<p>b) Лица с ограниченными возможностями или студенты других стран - 0.75</p> <p>c) Лица, имеющие временный вид на жительство или разрешение на работу – 0.5</p> <p>d) Граждане других стран не пользуются льготами - 0</p>		
1.3.8	3	<p>Цены архивных услуг (как и для справок, а так и в архивном зале) одинаковые как для своих граждан, так и для граждан других стран:</p> <p>a) Одинаковые для своих граждан так и для граждан других стран – 1</p> <p>b) Различается в пользу граждан своей страны - 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	<p>Цены на услуги архивов указаны в Постановлении Правительства Республики Молдова от 12.07.2010 г. № 627. Цены одинаковы для граждан Молдовы и иностранных граждан.</p>
<p>Максимальное количество баллов для контрольной группы индикаторов N1.3: 21 Количество баллов, относящихся к текущему архиву: 21 Полученные баллы: 20 Процент (%): 95.24%</p>				

2. Веб-сайт

#	Коэффициент социальной значимости	Индикатор	Итоговое Количество очков	Соответствующая статья закона (в случае наличия)
2.1	3	<p>На веб-сайте архива размещены мультиязыковые версии:</p> <p>a) Веб-сайт архива имеет версию на государственном языке, а также на</p>	<p>Ответ: b) Балл: 0.75</p>	<p>http://arhiva.gov.md; Веб-сайт Государственной архивной службы содержит ссылку на веб-сайт Национального архива, но он периодически не работает.</p>

		<p>английском или русском языке - 1</p> <p>b) Веб-сайт архива доступен только на государственном языке – 0.25</p> <p>c) Архив не имеет веб-сайта - 0</p>		
2.2	3	<p>На веб-сайте размещено архивное законодательство:</p> <p>a) На государственном языке и на английском или русском языке - 1</p> <p>b) Только на государственном языке - 0.75</p> <p>c) На вебсайте не размещено архивное законодательство – 0</p>	<p>Ответ: b)</p> <p>Балл: 2.25</p>	<p>http://arhiva.gov.md/legislatie</p>
2.3	3	<p>На веб-сайте Архива описываются типы справочных служб или подобные разъяснения представлены в ответах на часто задаваемые вопросы (т. н. FAQ):</p> <p>a) Информация о справочных услугах Архива доступна на государственном языке и на английском и на английском или русском языке - 1</p> <p>b) Информация о справочных услугах Архива доступна только на государственном языке - 0.75</p>	<p>Ответ: c)</p> <p>Балл: 0</p>	

		<p>с) Веб-сайт не имеет подобного блока – 0</p>		
2.4	3	<p>На веб-сайте архива в отдельном блоке размещена информация о процедуре доступа исследователя в Архив, о рабочем времени архива и правилах работы:</p> <p>а) На государственном языке и на английском или русском языке - 1</p> <p>б) Только на государственном языке – 0.75</p> <p>с) Подобные процедуры не разъяснены - 0</p>	<p>Ответ: б) Балл: 2.25</p>	<p>Информация, размещенная на веб-сайте, только на румынском и не очень подробная.</p>
2.5	2	<p>На веб-сайте доступен перечень фондов, хранящихся в Архиве (или путеводитель по фондам Архива, прилагаемый в виде файла), который содержит следующую основную информацию:</p> <p>1) Название конкретного фонда;</p> <p>2) Хронологические рамки фондов;</p> <p>3) Объем хранимой в архиве информации (количество документов / дел или в единицах измерения);</p> <p>4) Язык(и) хранимых документов;</p> <p>5) Местоположение конкретного фонда;</p> <p>6) Описание архивных групп, на которые делятся архивные фонды: требуется детальное описание тех</p>	<p>Ответ: е) Балл: 0</p>	<p>На веб-сайте не опубликован список фондов, ни даже путеводителя.</p>

		<p>тематических или структурных групп, из которых организован архивный фонд;</p> <p>7) Статус: засекреченный/рассекреченный.</p> <p>а) Все 7 категорий информации присутствуют – 1</p> <p>б) От 4 до 6 требуемых категорий информации присутствуют - 0.75</p> <p>с) От 2 до 3 требуемых категорий информации присутствуют - 0.5</p> <p>д) 1 категория информации присутствует - 0.25</p> <p>е) Перечень фондов отсутствует – 0</p>		
2.6	3	<p>Веб-сайт Архива предоставляет возможность получить доступ к документам научно-справочного аппарата:</p> <p>а) Документы научно-справочного аппарата на веб-сайте находятся в режиме открытого доступа - 1</p> <p>б) Можно сделать запрос документов научно-справочного аппарата онлайн и получить требуемую информацию - 0.75</p> <p>с) Невозможно получить документы научно-</p>	<p>Ответ: с) Балл: 0</p>	

		справочного аппарата в онлайн режиме – 0		
2.7	3	<p>На веб-сайте Архива расположены копии описей архивных фондов:</p> <p>а) 76-100% описей от всех фондов - 1 б) 51-75% описей от всех фондов - 0.75 с) 26-50% описей от всех фондов - 0.5 д) 1-25% описей от всех фондов - 0.25 е) На вебсайте описи не размещены – 0</p>	<p>Ответ: е) Балл: 0</p>	
2.8	3	<p>Веб-сайт архива предоставляет возможность сделать запрос онлайн и получить юридический документ (архивную справку) в рамках законодательства\электронного документооборота по указанным ценам:</p> <p>а) Возможно сделать запрос и получить документ – 1 б) Возможно сделать только запрос или получить документ – 0.75 с) Не предоставляет такой возможности – 0</p>	<p>Ответ: с) Балл: 0</p>	
2.9	3	<p>Веб-сайт архива предоставляет возможность сделать запрос и получать отсканированные архивные документы в рамках законодательства\и по</p>	<p>Ответ: б) Балл: 0</p>	

		<p>указанным ценам:</p> <p>a) Возможно – 1 b) Невозможно - 0</p>		
2.10	3	<p>По закону и подзаконному акту Архив обязан размещать на веб-сайте информацию о текущих работах и др. публичную информацию периодически:</p> <p>a) Один раз в 6 месяцев (кроме годового отчета) -1 b) Один раз в год - 0.75 c) Период превышает 1 год - 0.25 d) Архив не размещает подобную информацию – 0</p>	<p>Ответ: d) Балл: 0</p>	
2.11	3	<p>По закону или подзаконному акту Архив обязан размещать на своем веб-сайте следующую информацию:</p> <p>1) Описание структуры и функции архива; 2) Годовой отчет об архивной деятельности; 3) Информацию о руководстве Архива; 4) Информацию и рабочие контактные данные о лице (лицах), ответственных за обеспечение доступа к архивной информации; 5) Информацию о кадровом</p>	<p>Ответ: c) Балл: 0.75</p>	

		<p>обеспечении, штатный писок сотрудников, о конкурсах и лицах, прошедших и победивших на вакантных позициях.</p> <p>a) На веб-сайте архива публикуется информация всех 5 категорий или более - 1</p> <p>b) На веб-сайте архива публикуется информация только 1-3 категории - 0.5</p> <p>c) На веб-сайте архива публикуется информация только 1-2 категории - 0.25</p> <p>d) На вебсайте архива не публикуется информация ни об одной категории - 0</p>		
2.12	3	<p>По закону или подзаконному акту Архив обязан размещать на своем веб-сайте следующую публичную информацию:</p> <p>1) Формы и образцы административных жалоб;</p> <p>2) Информацию о правилах обжалования;</p> <p>3) Информацию о годовом бюджете;</p> <p>4) Информацию об источниках доходов, полученных от архивных услуг;</p>	<p>Ответ: c) Балл: 0.75</p>	<p>http://arhiva.gov.md/component/content/article/attachments/028_cerere-de-solicitare.jpg</p>

		<p>5) Информацию о государственных закупках;</p> <p>6) Информацию об имуществе архива, а также об отчуждении или передаче имущества.</p> <p>а) На веб-сайте Архива опубликована вся информация, все 6 категорий или более - 1</p> <p>б) На веб-сайте Архива опубликована информация только по 1-3 категориям - 0.5</p> <p>в) На веб-сайте Архива опубликована информация только по 1-2 категориям - 0.25</p> <p>г) На вебсайте Архива не публикуется информация ни по одной из категорий - 0</p>		
<p>Максимальное количество баллов для контрольной группы индикаторов N2: 35</p> <p>Количество баллов, относящихся к текущему архиву: 35</p> <p>Полученные баллы: 6.75</p> <p>Процент (%): 19.29%</p>				

3. Читальный зал

#	Коэффициент социальной значимости	Индикатор	Итоговое количество очков	Соответствующая статья закона (в случае наличия)
3.1	2	Доступ в Архив осуществляется на основании удостоверения личности, а также заполненного заявления	Ответ: а) Балл: 2	Правила допуска в читальные залы Национального архиве Республики Молдова, Часть 1 регулирует условия допуска к фондам и в читальные залы. Нужно, чтобы исследователь

		<p>или по рекомендации организации:</p> <p>a) Запрещается требовать от лица предоставления любых других документов – 1</p> <p>b) Не запрещается требовать от лица предоставления других документов – 0</p>		<p>предоставил письмо с места своей работы или же личное обращение и удостоверение личности.</p>
3.2	4	<p>Физические лица могут направить заявку по электронной почте (или через специальную форму на веб-сайте) и получить удаленный доступ к архиву:</p> <p>a) Могут – 1</p> <p>b) Не могут - 0</p>	<p>Ответ: b) Балл: 0</p>	
3.3	2	<p>Иностранным гражданам доступ к архиву предоставляет Архив, а не другое учреждение (например, МИД):</p> <p>a) Предоставляет Архив – 1</p> <p>b) Предоставляет другое учреждение – 0.25</p> <p>c) Доступ иностранцам не предоставляется - 0</p>	<p>Ответ: a) Балл: 2</p>	<p>Статья 1.4 Правил доступа в читальные залы Национального архива Республики Молдова.</p>
3.4	4	<p>Срок доступа в Архив после запроса доступа в качестве исследователя:</p> <p>a) Архив обеспечивает доступ в тот же день после</p>	<p>Ответ: a) Балл: 4</p>	<p>Местный исследователь получает доступ к описям в тот же день, а заказанные дела в течение 5 дней. Иностранный исследователь получает и то, и другое в тот же день (общая практика, не предусмотренная законодательством).</p>

		<p>подтверждения подлинности предоставленных с этой целью документов - 1</p> <p>b) 1-3 рабочих дня - 0.75</p> <p>c) 3-5 рабочих дня - 0.5</p> <p>d) 5 рабочих дней или более - 0.25</p>		
3.5	3	<p>Количество часов работы читального зала архива за неделю:</p> <p>a) Более 40 часов - 1</p> <p>b) 31-40 часов - 0.75</p> <p>c) 21-30 часов - 0.5</p> <p>d) Менее 20 часов – 0.25</p>	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	<p>http://arhiva.gov.md/index.php?option=com_content&view=article&id=29</p>
3.6	3	<p>Выходные дни читального зала в течение года кроме объявленных государством нерабочих дней:</p> <p>a) 0-12 рабочих дней - 1</p> <p>b) 13-31 рабочих дней - 0.75</p> <p>c) Более 31 рабочего дня – 0.25</p>	<p>Ответ: b) Балл: 2.25</p>	<p>http://arhiva.gov.md/index.php?option=com_content&view=article&id=29.</p> <p>Мы поставили 2.25 балла, потому что обычно за 1-2 дня до и 1-2 дня после каникул читальные залы работают лишь половину рабочего дня (общая практика).</p>
3.7	4	<p>Архив предоставляет полностью адаптированную среду людям с ограниченными возможностями для работы в читальном зале:</p> <p>a) Полностью адаптирован – 1</p> <p>b) Архив частично адаптирован – 0.5</p> <p>c) Не адаптирован - 0</p>	<p>Ответ: b) Балл: 2</p>	

3.8	3	<p>Правила поведения для исследователей предоставлены в читальных залах Архива в печатной или электронной форме:</p> <p>а) Разъяснены – 1 б) Не разъяснены – 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	
3.9	3	<p>Ознакомившись с нормами этики и архивного законодательства, исследователь личной подписью подтверждает их соблюдение:</p> <p>а) Архив обеспечивает исследователя соответствующей информацией - 1 б) Данной процедуры у читального зала нет - 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	
3.10	3	<p>Для претензий и замечаний в читальном зале исследователю предоставлена контактная информация вышестоящего органа или соответствующего лица (номер телефона, e-mail):</p> <p>а) Доступна – 1 б) Не доступна – 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	
3.11	4	<p>Предоставление документов научно-справочного аппарата в читальном зале:</p> <p>а) В короткий срок, если онлайн-версия существует, или в реальные сроки для предоставления</p>	<p>Ответ: б) Балл: 2</p>	<p>Некоторые научно-справочные аппараты (путеводитель по Архиву с описанием фондов и описей) доступны в читальном зале. Описи доступны на следующий день, но на практике Архив предоставляет их на месте.</p>

		<p>документа (бумажной копии) - 1</p> <p>b) На следующий день - 0.5</p> <p>c) Более одного дня - 0.25</p>		
3.12	4	<p>Доступ к документам научно-справочного аппарата в читальном зале возможен в электронном формате:</p> <p>a) В электронном формате 76-100% документов с функцией поиска - 1</p> <p>b) В электронном формате 51-75% документов с функцией поиска - 0.75</p> <p>c) В электронном формате 26-50% документов с функцией поиска - 0.5</p> <p>d) В электронном формате отсканированных описей без функции поиска - 0.25</p> <p>e) В читальном зале нет доступа к документам научно справочного аппарата в электронном формате - 0</p>	<p>Ответ: e) Балл: 0</p>	
3.13	1	<p>В случае отсутствия описи какого-либо фонда, сотрудники предоставляют рабочие версии описей (в случае отсутствия угрозы</p>	<p>Ответ: a) Балл: 1</p>	

		<p>повреждения документа):</p> <p>a) Предоставляют – 1 b) Не предоставляют – 0</p>		
3.14	4	<p>В читальном зале есть доступ к отсканированным архивным документам:</p> <p>a) Отсканированные архивные документы доступны для каждого исследователя - 1 b) После заполнения формы запроса о конкретном архивном документе, начинается сканирование и только после этого он становится доступным для конкретного исследователя (в тот же день) - 0.75 c) После заполнения формы запроса о конкретном архивном документе, начинается сканирование, и только после этого он становится доступным для исследователя (на следующий день) - 0.5 d) В читальном зале нет возможности получить отсканированные</p>	<p>Ответ: d) Балл: 0</p>	

		архивные документы – 0		
3.15	4	<p>Запись на электронный носитель уже отсканированных архивных документов:</p> <p>a) Возможна и бесплатна, исследователь оплачивает только услугу (напр., стоимость компакт-диска) – 1</p> <p>b) Возможна по более низкой цене по сравнению со сканированием - 0.5</p> <p>c) Возможна за ту же цену, что сканирование – 0.25</p> <p>d) Запись невозможна - 0</p>	<p>Ответ: d) Балл: 0</p>	
3.16	3	<p>Время ожидания в читальном зале после заказа архивного документа:</p> <p>a) 0-24 часа - 1</p> <p>b) 1-2 дня - 0.75</p> <p>c) 3-4 дня - 0.5</p> <p>d) Более 5 рабочих дней - 0.25</p>	<p>Ответ: d) Балл: 0.75</p>	Стандартное время ожидания заказа 5 дней, но иногородние исследователи и иностранные граждане обслуживаются в тот же день.
3.17	3	<p>Количество заказанных дел в архиве за 1 раз может быть:</p> <p>a) Более 20 дел - 1</p> <p>b) 11-20 дел - 0.75</p> <p>c) 6-10 дел - 0.5</p> <p>d) 1-5 дел – 0.25</p>	<p>Ответ: b) Балл: 2.25</p>	В AOSPRM можно заказывать 15 файлов в день, что в три раза больше, чем в Национальном архиве.
3.18	3	<p>Исследователь может сделать запрос на большее</p>	<p>Ответ: b) Балл: 0</p>	

		<p>количество дел, если они собраны в одной описи\серии и в ящике (т. н. "Bulk Order"):</p> <p>а) Может сделать запрос – 1</p> <p>б) Не может сделать запрос – 0</p>		
3.19	3	<p>В читальном зале исследователь может сделать запрос заранее в онлайн режиме и получить дела в читальном зале указанный срок:</p> <p>а) Возможно – 1</p> <p>б) Невозможно – 0</p>	<p>Ответ: б) Балл: 0</p>	
3.20	2	<p>В читальном зале стоимость копии одной страницы архивного документа² составляет (в стандартный срок):</p> <p>а) 0%-0.01% от средней заработной платы в стране - 1</p> <p>б) 0.1%-0.2% от средней заработной платы в стране - 0.75</p> <p>с) 0.2% и более от средней заработной платы в стране - 0.25</p>	<p>Ответ: а) Балл: 2</p>	<p>Плата за копирование одного дела своей собственной камерой 10 молдавских леев или 50 евро центов. Или же Архив сам изготавливает копии по цене 1 евро за 70 страниц (Статья 6.1 Правил допуска в читальные залы Национального архива Республики Молдова).</p>
3.21	2	<p>В читальном зале стоимость копии одной фотографии³ составляет (в стандартный срок):</p>	<p>Ответ: а) Балл: 2</p>	

² Если цены на копирование документов, относящихся к разным периодам времени сильно различаются, следует брать средний показатель.

³ Если цены на копии позитивов и негативов фотографий различаются, следует брать средний показатель.

		<ul style="list-style-type: none"> a) 0%-0.05% от средней заработной платы в стране - 1 b) 0.5%-1.5% средней заработной платы в стране - 0.75 c) 1.5% и более от средней заработной платы в стране - 0.25 		
3.22	3	<p>При платных услугах читального зала Архива льготами, установленными законом и подзаконным актом, пользуются:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) Лица с ограниченными возможностями; 2) Ветераны войны и лица, приравненные к ним; 3) Реабилитированные жертвы репрессий; 4) Внутренне (вынужденно) перемещенные лица; 5) Социально незащищенные; 6) Ученики; 7) Студенты; 8) Пенсионеры; 9) Лица с научной степенью. <ul style="list-style-type: none"> a) По закону или подзаконному акту льготы касаются всех 9 категорий – 1 b) По закону или подзаконному акту льготы касаются от 	<p>Ответ: а) Балл: 3</p>	

		<p>6 до 8 категорий - 0.75</p> <p>с) По закону или подзаконному акту льготы касаются от 4 до 5 категорий - 0.5</p> <p>d) По закону или подзаконному акту льготы касаются от 1 до 3 категорий - 0.25</p> <p>е) В читальном зале льготы не применяются - 0</p>		
3.23	3	<p>Льготами, установленными законом или подзаконным актом, применяемыми при платных услугах, пользуются как свои граждане, так и граждане других государств:</p> <p>a) В равной степени - 1</p> <p>b) Граждане других государств с ограниченными возможностями; лица, имеющие студенческое удостоверение или имеющие ученую степень - 0.75</p> <p>c) Лица, имеющие временное разрешение на работу или временный вид на жительство - 0.5</p> <p>d) Граждане других стран не пользуются льготами - 0</p>	<p>Ответ: d) Балл: 0</p>	<p>Скидки не полагаются ни гражданам Молдовы, ни иностранным гражданам.</p>
3.24	2	<p>В читальном зале архива можно пользоваться</p>	<p>Ответ: a) Балл: 2</p>	

		<p>стационарными компьютерами:</p> <p>a) Возможно - 1 b) Невозможно - 0</p>		
3.25	2	<p>В читальном зале архива можно пользоваться собственными электронными устройствами для обработки и хранения информации (компьютеры, планшеты, флэш-карты, внешние диски):</p> <p>a) Возможно - 1 b) Невозможно - 0</p>	<p>Ответ: а) Балл: 2</p>	
3.26	1	<p>В читальном зале Архива есть доступ в интернет:</p> <p>a) Есть доступ - 1 b) Нет доступа – 0</p>	<p>Ответ: б) Балл: 0</p>	
3.27	2	<p>В случае, если в Архиве хранится коллекция микрофильмов, Архив также предоставляет в читальном зале устройство для их просмотра:</p> <p>a) Предоставляет – 1 b) В Архиве хранятся микрофильмы, но Архив не предоставляет устройства для их просмотра – 0</p>	<p>Ответ: б) Балл: 0</p>	
3.28	2	<p>Условия работы с микрофильмами в читальном зале:</p> <p>1) Архив предлагает возможность бесплатно сохранять дела, записанные</p>	<p>Ответ: е) Балл: 0</p>	

		<p>на микрофильмы, в формате PDF;</p> <p>2) Архив разрешает фотографировать дела, записанные на микрофильм, с экрана;</p> <p>3) Архив разрешает за плату распечатывать дела, сохраненные на микрофильмах.</p> <p>a) Архив предлагает все 3 услуги – 1</p> <p>b) Архив предлагает 1 или 2 из перечисленных услуг (обязательно включая услугу № 1) – 0.75</p> <p>c) Архив предлагает услуги как № 2, так и № 3 – 0.5</p> <p>d) Архив предлагает услугу только № 2 или только № 3 – 0.25</p> <p>e) Архив не предлагает ни одной их вышеперечисленных услуг – 0</p>		
3.29	4	<p>В читальном зале Архива разрешено пользоваться собственными техническими устройствами для копирования (мобильным телефоном, фотоаппаратом, портативным сканером):</p> <p>a) Разрешено безвозмездно – 1</p> <p>b) Разрешено, но требуется оплата – 0.25</p> <p>c) Фотографирование документов собственными средствами запрещено – 0</p>	<p>Ответ: b)</p> <p>Балл: 1</p>	

3.30	2	<p>Время ожидания после заказа сканированных копий:</p> <p>a) 0-24 часа - 1 b) 1-2 дня - 0.75 c) 3-5 дней - 0.5 d) 5 рабочих дней или больше – 0.25</p>	<p>Ответ: с) Балл: 1</p>	<p>Общая практика. Согласно Статье 6.1 Правил допуска в читальные залы Национального архива Республики Молдова фотокопии будут готовы в указанное время в зависимости от технических возможностей Национального архива Республики Молдова.</p>
3.31	2	<p>Число сканированных страниц архивного документа, которое исследователь может заказать за 1 раз:</p> <p>a) Без ограничений (по договоренности, в допустимых пределах) - 1 b) 51-100 страниц – 0.75 c) 21-50 страниц - 0.5 d) 1-20 страниц - 0.25</p>	<p>Ответ: а) Балл: 2</p>	
3.32	4	<p>В читальном зале архива в случае не выдачи дела, архивного документа при наличии повреждения:</p> <p>a) Сотрудник архива предлагает исследователю отсканировать документ и ознакомиться с ним в электронной форме - 1 b) Сотрудник архива вписывает документ в список «документов для реставрации» и информирует исследователя о приблизительной дате восстановления\ реставрации документа – 0.75</p>	<p>Ответ: с) Балл: 0</p>	

		с) Дополнительные разъяснения о состоянии повреждения, качестве и времени предположительной реставрации не делаются – 0		
3.33	4	<p>В архиве есть список отдельных дел поврежденных фондов и исследователям заранее сообщается о невозможности их выдачи:</p> <p>а) Есть список, который предоставляется исследователям – 1</p> <p>б) Есть список, но исследователям его не предоставляют - 0.5</p> <p>с) В архиве нет такого списка – 0</p>	<p>Ответ с)</p> <p>Балл: 0</p>	
3.34	4	<p>Период времени, определенный подзаконным актом для реставрации поврежденных архивных документов или дел:</p> <p>а) 1 год или меньше - 1</p> <p>б) Больше 1 года - 0.5</p> <p>с) Не определен – 0</p>	<p>Ответ с)</p> <p>Балл: 0</p>	
3.35	1	<p>При отсутствии физической возможности посещения Архива, лицо может нанять исследователя и заказать исследование:</p> <p>а) В архиве есть свои исследователи или же архив может предоставить</p>	<p>Ответ: б)</p> <p>Балл: 0</p>	

		<p>контакты частных исследователей - 1</p> <p>b) Архив не предоставляет такую услугу – 0</p>		
3.36	1	<p>В случае положительного ответа на заданный выше (№ 3.35) вопрос:</p> <p>a) Заинтересованное лицо может выбрать исследователя по своему усмотрению и направить его в Архив – 1</p> <p>b) Для исполнения подобной работы Архив допускает только исследователей, выбранных по своему усмотрению – 0.25</p>	<p>Ответ: а) Балл: 1</p>	
3.37	4	<p>Права и условия публикации:</p> <p>a) Публикация архивных документов свободна и ответственность за применения архивного материала несет сам автор - 1</p> <p>b) Публикация архивных документов должна быть согласована с архивом – 0.25</p>	<p>Ответ: а) Балл: 4</p>	
<p>Максимальное количество баллов для контрольной группы индикаторов N3: 105 Количество баллов, относящихся к текущему архиву: 105 Полученные баллы: 50.25 Процент (%): 47.86%</p>				

Максимальное количество баллов для всех групп индикаторов:	257
Максимальное количество баллов, относящихся к текущему архиву:	257
Полученные баллы:	152
Процент (%):	59.14%

Комментарий оценщика

Архив Социально-политических организаций Республики Молдова (АСПОРМ) образован на базе фондов бывшего Архива истории партии (коммунистической) при ЦК Компартии Молдавской ССР. После 1991 г. Предполагалось, что все политические партии будут присылать свои архивы для хранения в АСПОРМ. Но всего лишь несколько партий в постсоветской Молдове прислали свои архивы, особенно в 1990-е. Так что даже на сегодняшний день, спустя три десятка лет после развала СССР, АСПОРМ в основном содержит документы советского периода. Самые большие это фонды № 49 и 51. В фонде № 49 содержатся материалы, относящиеся к деятельности Молдавского областного комитета Коммунистической (большевиков) партии Украины, местного партийного органа самого высокого уровня на территории бывшей Молдавской Автономной Советской Социалистической Республики (МАССР), созданной в 1924 г. На левом берегу реки Днестр. Эта территория являлась частью Украины до 1940 г., когда Красная Армия оккупировала Румынскую Бессарабию и была сформирована Союзная/федеративная республика Молдавия (МССР). В них задокументирована советизация левого берега с 1917 г., создание МАССР, НЭП, коллективизация, Большой террор, Культурная революция 1930-х, сопротивление сталинскому Великому перелому (включая так называемые «бабьи бунты»), политика латинизации и румынизации в 1932-1938 гг. и т. д. Второй важный фонд – это фонд № 51 и там содержатся документы, изданные ЦК Компартии Молдавской ССР с 1940 по 1991 г. Этот фонд покрывает такие темы, как репрессивная политика в первый год советской оккупации Бессарабии (1940-1941 гг.), поздний сталинизм (1944-1953 гг.), коллективизация поздних 1940-х, массовые депортации (1941, 1949 и 1951 гг.), массовый голод (1946-1947 гг.), десталинизация середины 1950-х и ее рамки, кампании против национализма поздних 1960-х – ранних 1970-х и молдавский/румынский национальный подъем поздних 1980-х. Поскольку ЦК полагалось направлять, руководить и контролировать правительство, он выпускал множество документов, касающихся образования, сельского хозяйства, промышленности, транспортной системы, досуга, культуры. Основная деятельность ЦК Компартии МССР, в свою очередь, направлялась, руководилась и контролировалась ЦК Компартией СССР в Москве, и поэтому АСПОРМ содержит переписку первого секретаря ЦК Компартии Молдавии или других ответственных чиновников с генеральным секретарем ЦК Компартии СССР или же другими ответственными лицами в центральном аппарате партии. АСПОРМ хранит также многочисленную переписку районных партийных организаций, ответственных за исполнение на местах решений органов республиканского и союзного уровня. Ценные источники документов о том, как местные кадры на уровне сел или предприятий пытались исполнять решения высшего партийного руководства, содержатся в фонде первичных партийных организаций. Даже несмотря на то, что уничтожать

документы запрещено Законом от 1992 г. иногда, при политическом вмешательстве, уничтожаются очень ценные материалы, как это было в 1994 г. (протокол ЦК 1989 г., касающийся М. Снегура, первого президента Молдовы 1990-1994 гг.).

В последние годы АСПОРМ числится среди самых открытых архивов бывшего Советского Союза, так как он дает неограниченный доступ к личным делам советской номенклатуры, включая высших сановников ЦК Компартии Молдавской ССР и совершенно секретным документам из «Особой папки», где собраны материалы по наиболее чувствительным политическим вопросам. В этой папке содержатся также документы, относящиеся к Холодной войне, мерам, которые надо было предпринять в случае начала ядерной войны между США и СССР (включая Карибский ракетный кризис 1962 г.). Данный архив дает также неограниченный доступ ко двум важным фондам – один по революционному движению в Молдавии начиная с 1898 г. по 1940 г., а второй по партизанскому движению во время Второй мировой войны или Великой отечественной войны (1941-1944 гг.) в Бессарабии и Приднестровье (более чем 1000 дел), которые не самом деле больше связаны с деятельностью советских спецслужб в 1941-44 гг. на территории контролируемых Румынией Бессарабии и Приднестровья, с подпольной работой против румынской и германской армий и т. д. Относительно низкий балл за открытость Архив получил в основном из-за того, что у него нету интернет версий описей и он не предоставляет услуг, какие должны быть в современном архиве.

АСПОМ это место, которое должен посетить каждый исследователь, интересующийся историей советской Молдавии в частности и историей СССР вообще. Архив работает только 3 дня в неделю, во Вторник, Среду и в Четверг с 8:30 до 16:30, но один исследователь может заказать 15 дел за один день, так что за неделю исследователь может ознакомиться и скопировать при необходимости 45 дел, независимо от того, сколько в них страниц. Персонал Архива очень доброжелательный и всегда готов помочь найти интересующую информацию, а иностранные исследователи обслуживаются в день обращения, согласно Правилам допуска в читальный зал, что и происходит на практике. Плата за копирование своим собственным фотоаппаратом 10 молдавских леев или 50 евро центов за дело. И еще одна немаловажная причина посетить АСПОМ – тот факт, что с 2013 г. Архив открыл доступ с целью исследования ко всем персональным данным, касающимся советской номенклатуры всех уровней. Это стало возможным благодаря моему письму (И. К.) а Правительство, в котором я обосновал необходимость открытия доступа к персональным делам советской номенклатуры и «Особой папки».

Имя и фамилия оценщика: Игорь Кашу

Организация: Центр изучения тоталитарных режимов и холодной войны, Государственный университет Молдовы

Дата оценки: 18.07.2018 г.

Подпись:

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized set of initials or a name, possibly 'М. В. С.', written on a light-colored background.